

L'Europe centrale, orientale et balte dans l'Union européenne

Conférence du lundi 12 mars 2018, par Madame Céline Bayou

Céline Bayou est chargée de cours à l'INALCO, chercheuse associée au CREE (INALCO), co-rédactrice en chef de Regard sur l'Est (www.regard-est.com), Intervenante à l'IRIS (IRIS SUP' et GEOPRO), conseillère politique au MEAE.

L'Europe centrale, orientale et balte comprend 9 pays. C'est une zone dans l'Union européenne pour laquelle aucune carte unique ne correspond.

Quelle cohérence entre les 3 états baltes, Estonie, Lituanie, Lettonie d'une part, et les pays de l'Europe centrale et orientale, relativement homogène, Pologne, Tchéquie, Slovaquie, Hongrie, Roumanie et Bulgarie d'autre part ?

Pas de décision politique à l'origine de cette entité mais une existence issue d'aménagements et de services.

UNE VOLONTE EURO-ATLANTIQUE ET UN ATTACHEMENT AUX VALEURS EUROPEENNES

Des penseurs, des auteurs centre-européens, tels Stephan Zweig, Czesław Miłosz, Milan Kundera, Tzvetan Todorov, Vaclav Havel, se sont interrogés sur cette partie-là de l'Europe et sur l'identité européenne.

Quel en est son ciment? Ces pays sont démocratiques et occidentaux.

Rappelons-nous tout d'abord le contexte de ces 9 pays. Ils ont connu 45 ans environ de domination soviétique.

Les états baltes ont fait partie des républiques soviétiques de l'URSS, à la différence des 6 autres pays.

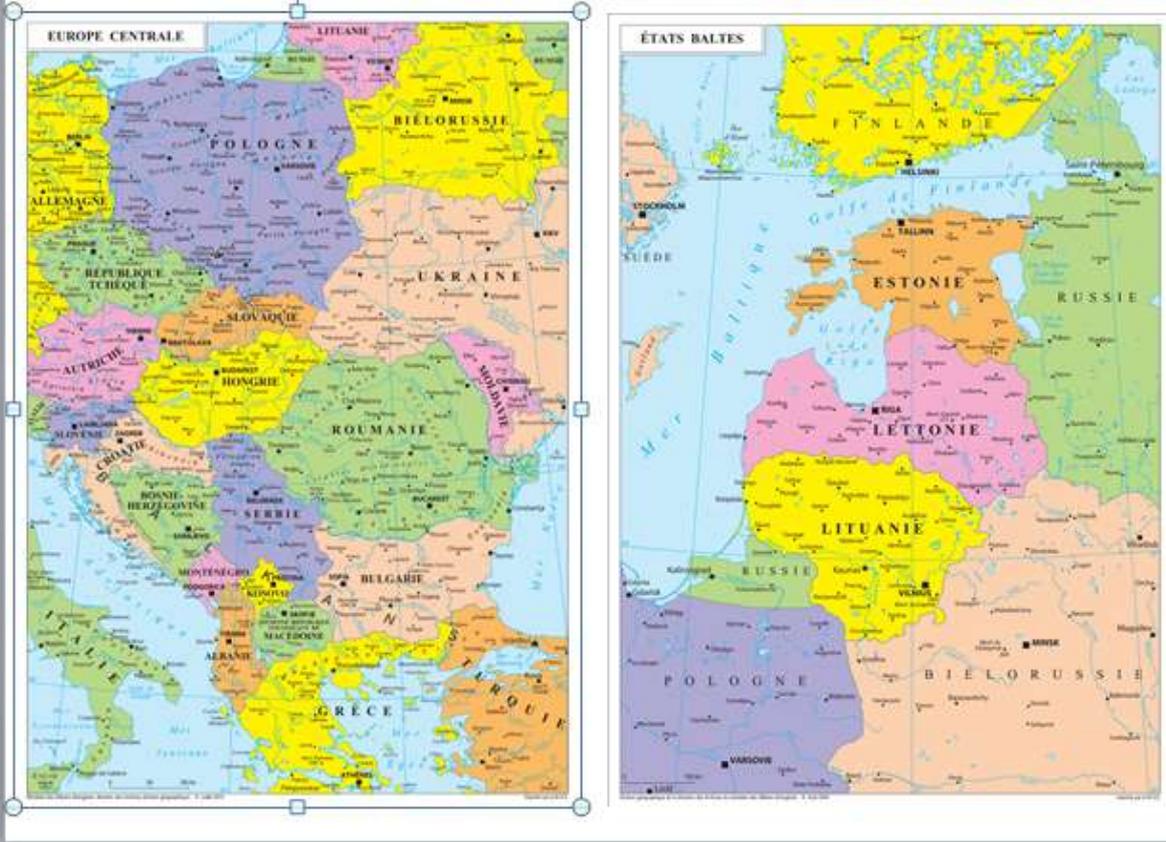
La chute du mur de Berlin et l'effondrement de l'Union soviétique furent un choc violent, qui fut suivi, à partir de 1991 d'un retour à l'Europe.

Ce retour signifiait, pour eux, d'une part l'adhésion à l'Europe, d'autre part, l'adhésion à l'Otan. L'adhésion à l'Otan était une priorité de leur politique étrangère. Cette période de reconstruction politique allait de pair avec un besoin intrinsèque de sécurité, d'où une rapidité de réaction de leur part.

Ce fut pour eux un retournement et un revirement complets tant sur le plan politique qu'économique. Du jour au lendemain, ces pays sont passés d'une économie planifiée, d'une organisation centrale, à une politique économique fondée sur un système (et des qualités de produits) complètement différents.

Ci-dessous, carte de l'ECOB, source Ministère de l'Europe et des Affaires Etrangères.

L'Europe centrale, orientale et balte dans l'Union européenne



LES ETAPES DES ADHESIONS A L'EUROPE

Les adhésions ne se sont pas toutes faites en même temps. Plusieurs facteurs ont joué dans leur chronologie respective.

Des groupes se sont d'abord constitués avant les adhésions à l'UE : **le groupe de Visegrad**, dont l'origine remonte à février 1991, et dont le but était d'accélérer le processus d'intégration européenne, rassemble la Pologne, Hongrie, la République Tchèque et la Slovaquie. Concernant les pays baltes, ces 3 pays, aux nombreux points communs, ont d'abord créé **une zone dite de libre échange** en 1993 à l'instigation de l'Europe.

Une question centrale se posait : fallait-il accélérer le processus d'adhésion, s'élargir ou d'abord approfondir le processus ? Tout faire en même temps ou pas à pas, selon l'état de préparation des pays ?

➤ **L'adhésion à l'UE avec en parallèle, le choix d'entrée à l'OTAN,**

Ces 9 pays n'étaient pas au même stade de préparation et de développement, certains très en avance comme la Lettonie, et d'autres ayant besoin de plus de temps avant d'adhérer. De son côté, l'Union européenne a hésité, quelquefois changé de stratégie, à leur égard.

Leurs dates d'adhésion à l'UE :

01/05/2004 : **Estonie, Hongrie, Lettonie, Lituanie, Pologne, République tchèque, Slovaquie,**

01/01/2007 : **Bulgarie, Roumanie**

Simultanément aux négociations d'entrée à l'Union européenne, se déroulaient des négociations d'adhésion à l'OTAN.

L'Otan a intégré la Pologne, la Hongrie et la République tchèque en 1999, puis les 6 autres le 29 mars 2004.

➤ L'Euro

Le choix de l'euro n'a pas suscité le même enthousiasme. Pour bien comprendre la situation, il faut, là aussi se replacer dans le contexte.

Les 3 pays baltes par exemple avaient eu le rouble, puis à l'effondrement de l'Urss, ils avaient eu leur propre monnaie, puis de nouveau, un changement en vue avec l'Euro.

La Bulgarie, qui a depuis le 1^{er} janvier la présidence de l'UE n'a pas encore adhéré à l'Euro.

➤ L'espace Schengen

Là aussi, des divergences. L'adhésion à l'espace Schengen s'est faite pour 5 de ces pays en 2007, sauf pour la Roumanie et la Bulgarie, qui ne sont pas encore prêtes.

D'un point de vue économique, Ces pays connaissent de la croissance, leurs indicateurs sont bons, voire supérieurs à ceux des pays plus à l'ouest. Ils ont des taux de croissance de l'ordre de 3%.

LES NOUVEAUX DEFIS DE L'EUROPE

Actuellement, l'UE est confrontée à des questions difficiles, des lignes fractures se dessinent, Est-Ouest ou Nord-Sud :

Défiance vis à vis de l'Europe (Pologne, Hongrie), corruption (Bulgarie), problème avec l'Euro (Grèce), absence d'unité vis-à-vis de la Russie, divergences sur le Brexit, crise des migrants : toutes ces questions font naître des divergences, et remettent en cause le fonctionnement de l'Europe. Ainsi, la Pologne, la Bulgarie, la Roumanie, la Hongrie, sont en accord sur certains de ces sujets ou présentent des alternatives.

C'est une période inédite pour l'Europe. Comment poursuivre ensemble dans le respect de ses valeurs telles que le respect de l'état de droit, la justice indépendante, la neutralité de la fonction publique, le pluralisme des media, la séparation des pouvoirs, etc ...

Préserver la solidarité européenne, c'est un grand défi. On peut s'interroger sur le destin et le devenir de l'Europe. La crise des migrants est un révélateur du malaise.

Le dernier eurobaromètre montre un effritement de la confiance dans l'UE.

L'Europe centrale, orientale et balte dans l'Union européenne

Taux de confiance dans l'UE (Eurobaromètre, automne 2017, « Plutôt confiance »)

Moyenne UE-28	41
Bulgarie	57
Estonie	49
Hongrie	49
Lettonie	45
Lituanie	64
Pologne	43
République tchèque	35
Roumanie	51
Slovaquie	48
(France	33)

Pour aller plus loin sur l'Europe : la fondation Robert Schuman, <https://www.robert-schuman.eu/fr>, et la maison de l'Europe, www.paris-europe.eu.

Pour mémoire, dates d'adhésion à l'UE :



01/01/1958 : Allemagne, Belgique, France, Italie, Luxembourg, Pays-Bas

01/01/1973 : Danemark, Irlande, Royaume-Uni,

01/01/1981 : Grèce

01/01/1986 : Espagne, Portugal,

01/01/1995 : Autriche, Finlande, Suède

01/05/2004 : Chypre, **Estonie, Hongrie, Lettonie, Lituanie**, Malte, **Pologne, République tchèque, Slovaquie**, Slovénie,

01/01/2007 : Bulgarie, Roumanie

01/01/2013 : Croatie